

AUGUSTO RAMÓN CHÁVEZ MARÍN

# **LECTURAS DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS  
FACULTAD DE DERECHO  
Bogotá, 2005

# CONTENIDO

PRÓLOGO .....	13
INTRODUCCIÓN .....	15

## CAPÍTULO I. TEORÍA GENERAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

### Lectura 1

TRANSFORMACIONES DEL ESTADO Y DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL MARCO DE LA INTEGRACIÓN Y LA GLOBALIZACIÓN .....	21
Introducción .....	21
1. Integración y estructura del ordenamiento jurídico nacional .....	21
2. Atribución de funciones a las Agencias de Regulación .....	24
3. Ejercicio de funciones administrativas por particulares .....	25
4. Reflexión final .....	27

## CAPÍTULO II. ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA

### Lectura 2

CONCEPTOS DE ÓRGANO Y PERSONA JURÍDICA PÚBLICA: ALGUNOS ASPECTOS DE SU PROYECCIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	31
Introducción .....	31
1. Concepto de órgano en la doctrina extranjera .....	33
2. Concepto de órgano en el ordenamiento jurídico colombiano .....	34
3. Concepto de persona jurídica pública .....	39
4. Conceptos de órgano y persona jurídica pública en el nuevo Estatuto de la Administración Pública .....	44
5. Concepto de órgano y de persona jurídica frente a las relaciones interorgánicas e interadministrativas .....	48
6. Naturaleza de los actos originados en la actividad interorgánica y en la actividad interadministrativa .....	49
7. Conclusiones .....	52

Lectura 3	
APROXIMACIÓN COMPARATIVA A LAS REFORMAS ADMINISTRATIVAS DE 1968 Y 1998 ..	55
Introducción .....	55
1. Estructura general45. Unidades administrativas especiales y superintendencias .....	56
2. Sector descentralizado por servicios .....	57
3. Entidades descentralizadas indirectas .....	60
4. Conclusiones .....	61

Lectura 4	
CONCEPTO DE ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	63
1. Objeto de esta investigación .....	63
2. Concepto de estructura de la administración pública .....	64
3. Concepto de estructura de la administración pública a la luz de la jurisprudencia .....	
4. Relación de sentencias sobre estructura administrativa y otros temas .....	71

### **CAPÍTULO III. TEORÍA DE LAS RELACIONES INTERNAS Y EXTERNAS DE LA ADMINISTRACIÓN**

Lectura 5	
RESPONSABILIDAD EN LA DELEGACIÓN ADMINISTRATIVA .....	75
Introducción .....	75
1. Delegación administrativa .....	76
2. Delegación de firma .....	79
3. Delegación administrativa y responsabilidad del delegante .....	84

### **CAPÍTULO IV. ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Lectura 6	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO DEL ESTADO: ALGUNOS ASPECTOS SOBRE SU ALCANCE .....	99
Introducción .....	99
1. Elección popular de gobernadores y sistema federal .....	100
2. El gobernador como agente del Presidente de la República .....	104
3. Relaciones entre las autoridades nacionales y seccionales en la Constitución de 1863 .....	107

Lectura 7	
LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991. ELEMENTOS PARA SU COMPARACIÓN CON EL DERECHO ESPAÑOL .....	111
Introducción .....	111
1. Leyes orgánicas .....	111
2. Ámbito general de la ley orgánica de ordenamiento territorial .....	117
3. LOOT y distribución de competencias entre las entidades territoriales .....	119

4. LOOT y región .....	122
5. Conclusiones .....	127

## **CAPÍTULO V. ACTIVIDAD CONVENCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN**

Lectura 8	
CONVENIOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	133
1. Decreto Ley 222 de 1983 .....	135
2. Ley 80 de 1993 .....	136

Lectura 9	
CONVENIOS CELEBRADOS CON ORGANISMOS INTERNACIONALES DE COOPERACIÓN .....	143
Introducción .....	143
1. Previsión legal y objeto de los contratos y convenios celebrados con los OIC .....	144
2. Alcance del inciso cuarto del art. 13 de la Ley 80 o régimen aplicable a los contratos celebrados con los OIC .....	148
3. Utilización de los contratos celebrados con los OIC: el rápido compromiso presupuestal y la huida del Derecho Administrativo .....	150
4. Tratamiento disciplinario de la gestión que implican los contratos y los convenios celebrados con los OIC .....	151
5. Reacción de la Corte Constitucional o intervención administrativa del órgano judicial .....	153
6. Reglamentaciones expedidas por el Gobierno Nacional: distorsión regulada y acatamiento a la intervención judicial .....	157
7. Decisión de la Procuraduría General de la Nación o ejercicio de la potestad reglamentaria .....	160

## **CAPÍTULO VI. LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Lectura 10	
SÍNTESIS Y ANÁLISIS DE UN TEXTO DE JEAN RIVERO: EL HURÓN EN EL PALACIO REAL O REFLEXIONES INGENUAS SOBRE EL RECURSO POR EXCESO DE PODER .....	171
Síntesis .....	171
Análisis .....	172

Lectura 11	
LA JUSTICIA ARBITRAL Y SU COMPETENCIA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	177
1. Constitucionalidad de la justicia arbitral .....	177
2. Exclusividad de la jurisdicción estatal para conocer de la nulidad del acto administrativo .....	181
3. Accesibilidad a la justicia arbitral .....	186
4. Recurso de anulación del laudo arbitral .....	188

## CAPÍTULO VII. ACTIVIDADES ESPECIALES DE LA ADMINISTRACIÓN

Lectura 12	
REGULACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN COLOMBIA .....	193
Introducción .....	193
1. Finalidad social del Estado y servicios públicos .....	195
2. Ley 142 de 1994 y el fenómeno conocido como “la huida del derecho administrativo” .....	200
3. Resoluciones que regulan las tarifas de los servicios públicos .....	203
4. Conclusiones .....	212